



## **Plán prevence kriminality obce Větrná na léta 2013 - 2014**

## Úvod

K vypracování *Plánu prevence kriminality pro obec Větrní na léta 2013 - 2014* (dále jen „PPK“) přistoupila obec Větrní z důvodů vytvoření institucionálního rámce aktivit v dané oblasti. Hlavním cílem PPK je stanovit jasné priority a konkrétní úkoly v oblasti prevence kriminality, na kterých budou participovat všechny odpovědné instituce v obci Větrní a v obci s rozšířenou působností, kterou je Český Krumlov.

Při tvorbě PPK byly respektovány klíčové principy účinné prevence kriminality a nejnovější vědecké poznatky v dané oblasti. PPK otevírá prostor pro rozvoj metod otevřené koordinace, přesunů příkladů dobré praxe a integrovaného přístupu.

Práce na PPK koordinovala obec Větrní a podílely se na něm instituce, které se v oblasti prevence kriminality v obci Větrní pohybují, především Policie ČR a nevládní organizace (viz dále).

Podkladem pro zpracování PPK byla celá řada dokumentů a informačních zdrojů, především:

- *Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015* (dále jen „Strategie prevence kriminality v ČR“), podle níž má těžištěm práce v oblasti prevence kriminality být základní úroveň obcí, obvodních oddělení a územních odborů Policie ČR, přičemž akcentuje komunitní prevenci, zvýšení bezpečí na veřejných místech a efektivní a stálý systém sběru, zpracování, předávání a poskytování informací.
- *Koncepce prevence kriminality Jihočeského kraje*
- *operativní evidence OOP Větrní*
- *Situační analýza Větrní*, zpracovaná v roce 2011 agenturou Demografické informační centrum, jejímž cílem bylo zmapovat výchozí situaci obyvatel žijících v prostředí sociálního vyloučení ve Větrní a poskytnout podklady pro efektivní činnost Agentury v této lokalitě.
- *Strategický plán sociálního začleňování pro obec Větrní pro období 2012-2013* – vytvořen v rámci Lokálního partnerství, schválen zastupiteli obce v září 2012, včetně oblasti věnované bezpečnostní problematice
- *podklady k projektům zaměřeným na sociální inkluzi* (dále jen „projektová dokumentace“, materiály Agentury)
- *informace poskytnuté zpracovatelům na schůzkách se zástupci institucí ve Větrní a Českém Krumlově* (především samospráva, Policie ČR, nevládní organizace, Agentura )
- *další zdroje:* [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz), [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz)

## Zhodnocení současného stavu

Obec Větrní patří k sídlům v Jihočeském kraji, kde se vzhledem k celkovému počtu obyvatel (4.200 osob) koncentruje větší počet sociálně vyloučených osob (kvalifikovaný odhad cca 400 osob) a s tím spojené problémy jako je vysoká nezaměstnanost, nižší životní úroveň obyvatel soc. vyloučené lokality (dále jen SVL), problémy v soužití majority a minority atd. Obcí s rozšířenou působností je pro Větrní čtyři kilometry vzdálený Český Krumlov. Silné vazby mezi Větrním a Českým Krumlovem jsou nejen formální či institucionální: řada starousedlých rodin má svoje členy ve Větrní i v Českém Krumlově, část obyvatel Větrní dojíždí za prací do Českého Krumlova a naopak.

**Za nejvíce problémové lokality obce Větrní lze označit tzv. dolní část obce v ulici Rožmberská a část přilehlé ulice Šumavská, Tuto lokalitu obývají převážně sociálně vyloučení obyvatelé, v roce 2013 jde téměř o homogenní romskou populaci. Za další rizikové zóny lze označit dvě ubytovny Šumavská a Frymburská, kde soukromí majitelé ubytovávají převážně sociálně slabší nájemníky. S provozem těchto ubytoven je spojen jev migrace a to jak vnitřní migrace v obci (= z ubytovny do jiné ubytovny či ve spíše výjimečných případech do jiného typu bydlení), tak i migrace mezi obcí Větrní a dalšími obcemi a městy. Obě tyto ubytovny se nacházejí v horní části obce, jedna z nich v centrální části. Kumulace sociálně slabých v určitých ohniscích v rámci obce s sebou nese zviditelnění sociálně-patologických jevů v obci.**

Následující mapa zachycuje privátní ubytovací kapacity využívané především pro bydlení sociálně znevýhodněných rodin, převážně Romů:



Významným problémem Větrní je gamblersství, prostituce a drogová scéna. Situaci ohledně gamblersství se na konci roku 2011 podařilo obci výrazně změnit schválením vyhlášky, zakazující provoz heren počínaje rokem 2013 (vyhláška ke stažení zde: <http://www.obecvetrni.cz/OZV-3 2011.pdf>), přesto i v roce dochází k nelegálnímu provozování heren. Obec zatěžuje užívání drog mezi mladistvými obyvateli sociálně vyloučených lokalit. To souvisí i s omezenými možnostmi trávení volného času dětí a mladistvých – v obci např. není nízkoprahové zařízení pro děti a mládež. Pouze někteří jedinci využívají nabídky služeb těchto zařízení v České Krumlově (Bouda a NZDM KoCeRo). V poslední době přibýlo drobných krádeží v rámci celé obce, tj. i mimo sociálně vyloučenou lokalitu a zčásti opuštěný objekt papíren.

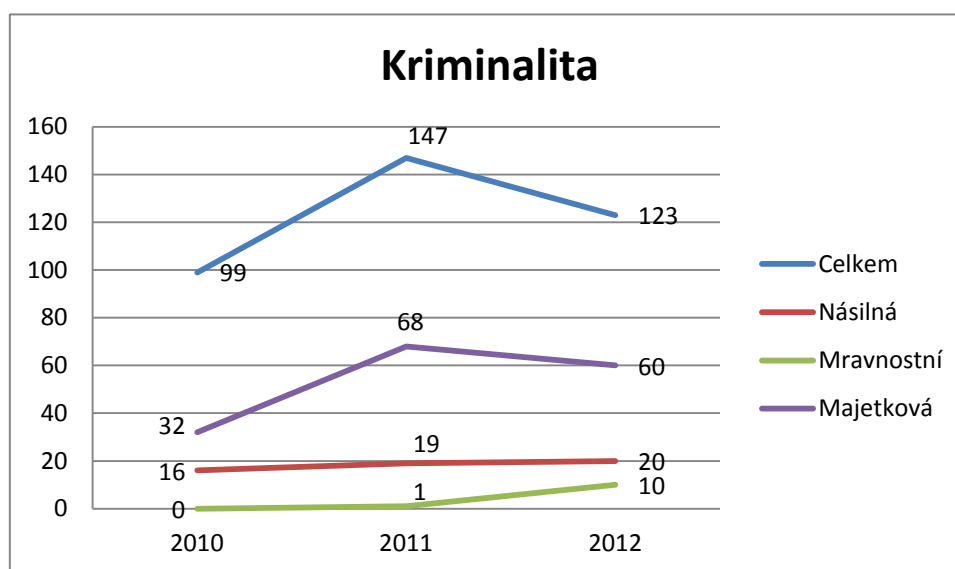
Obec se potýká s neplatičstvem u nájemníků v obecních bytech, což souvisí se zadlužením velké části sociálně vyloučených osob u firem či lichvářů půjčujících na vysoký úrok.

## Bezpečnostní analýza

### Kriminalita, přestupky, narušování veřejného pořádku

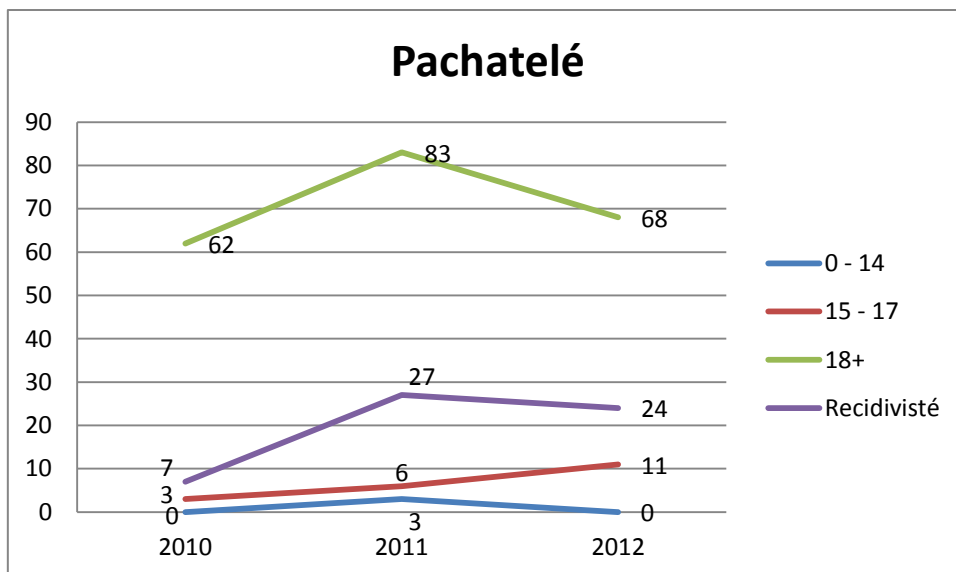
#### Kriminalita (přečiny i zločiny)

Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková
2010	99	16	0	32
2011	147	19	1	68
2012	123	20	10	60



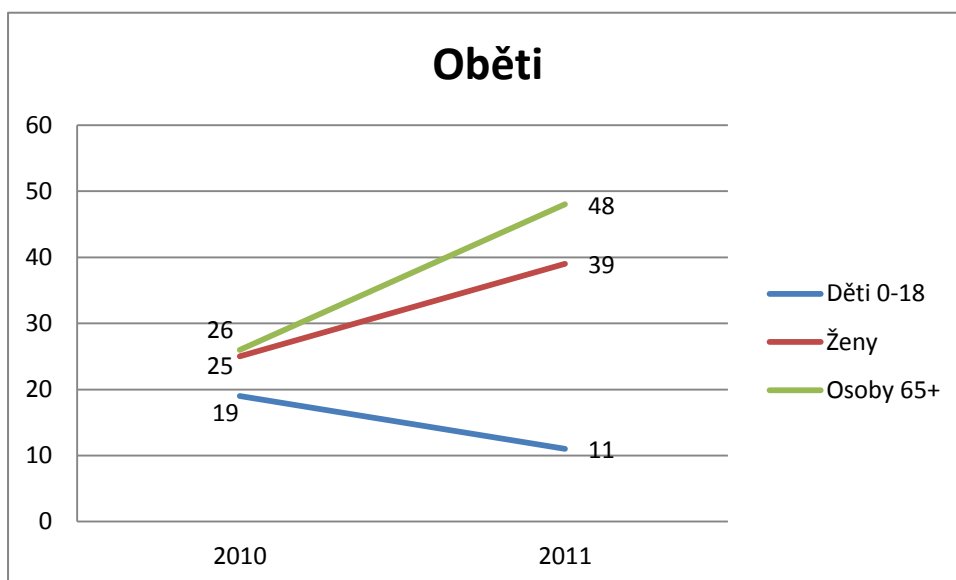
#### Pachatelé

Rok	Věk 0-14 let	15 -17 let	18 a více let	Recidivisté
2010	0	3	62	7
2011	3	6	83	27
2012	0	11	68	24



### Oběti

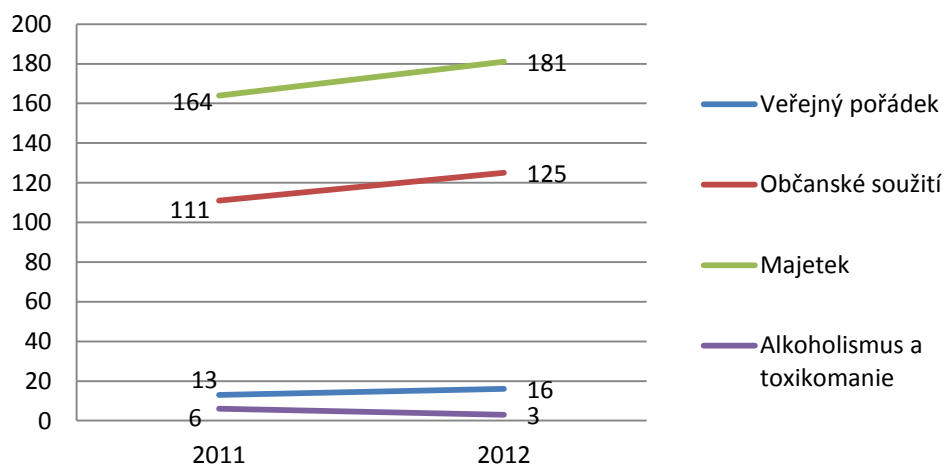
Rok	Děti (0-18 let)	Ženy	Osoby starší 65ti let
2010	19	25	26
2011	11	39	48
2012	X	x	X



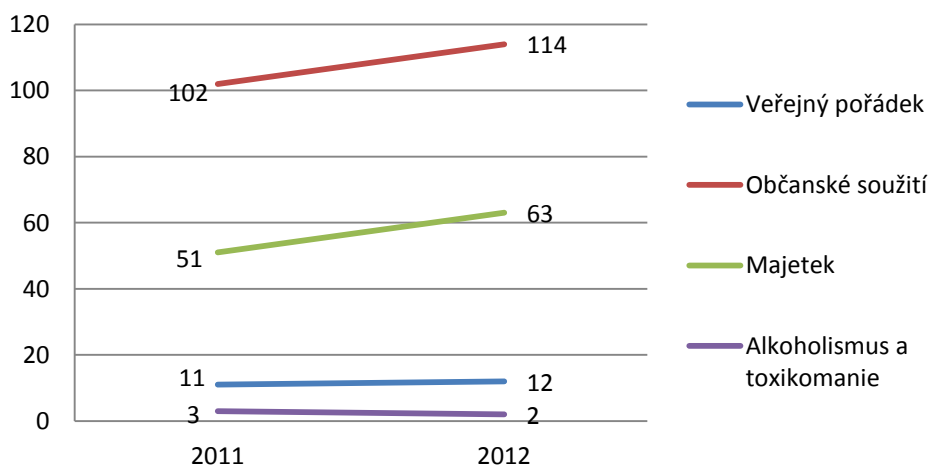
## Data o vybraných druzích přestupků - k 31. 12. 2012

přestupky	objasněno		přestupky - počet			index na 10 tis. obyvatel			
	31.12.2011	31.12.2012	rok 2011	rok 2012	změna 11-12	rok 2011	rok 2012	změna 11-12 (index)	změna 11-12 (%)
Proti veřejnému pořádku	11	12	13	<b>16</b>	+3	31,423	<b>39,408</b>	+7,985	+12,5 %
Proti občanskému soužití	102	114	111	<b>125</b>	+14	268,31	<b>307,881</b>	+39,571	+14,7%
Proti majetku	51	63	164	<b>181</b>	+17	396,422	<b>445,812</b>	+49,39	+12,5%
na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomanie mi	3	2	6	<b>3</b>	-3	14,503	<b>7,389</b>	-7,114	- 49,1%
počet obyvatel	<b>4.137</b>	<b>4.060</b> <i>-77 rozdíl oproti 2011</i>	<i>celkem všech přestupků: rok 2011: 356, rok 2012: 368, rozdíl +12</i>						

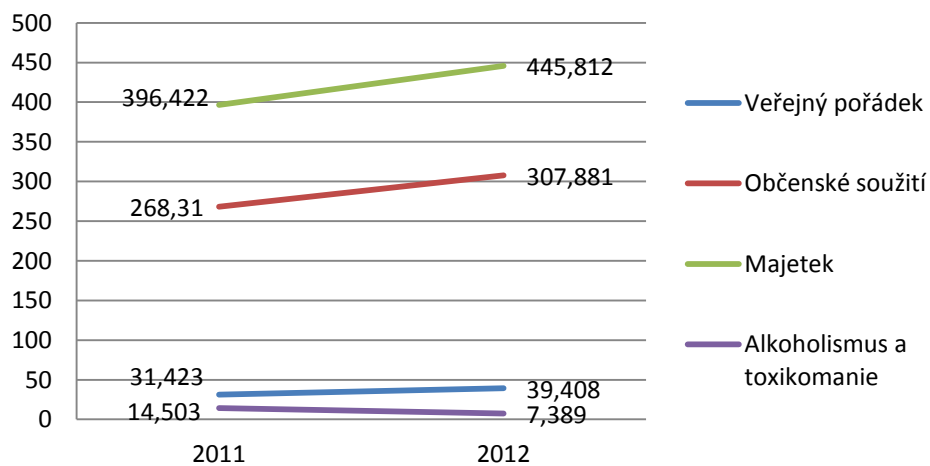
### Počet přestupků proti:



### Objasněné přestupky proti:



### Index na 10 tis. obyvatel



## Hlavní rizika

**-Distribuce a užívání drog** – v SVL a na rizikových místech v obci (park, okolí školy)

**-Užívání alkoholu na veřejnosti a problémy v sousedském soužití** – v SVL a na rizikových místech v obci

**-Drobná kriminalita, majetkové přečiny a zločiny** – v rámci celé obce včetně objektu Jihočeských papíren

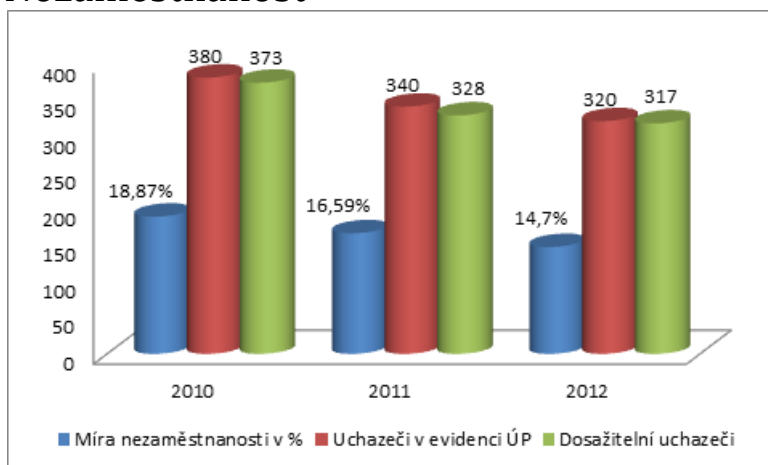
**-Provozování prostituce** – v SVL i v dalších rizikových místech obce

K nezákonné činnosti však dochází na území celé obce, jak dokládají statistická data, nejčastější jsou majetkové přečiny a zločiny. Co se týče majetkové činnosti mezi roky 2010-2011 došlo k více než ke zdvojnásobení jejich výskytu. Mezi pachatelé trestných činů pak meziročně přibývá nezletilých a mladistvých. Oproti předchozímu období stoupá počet přečinů uskutečněných za denního provozu, typické jsou krádeže zařízení a materiálu ze zahrad rodinných domů.

## Sociálně demografická analýza

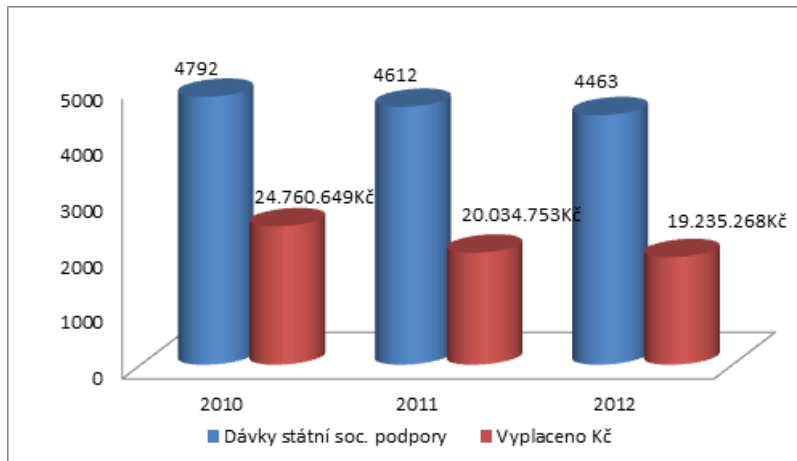
Celková míra nezaměstnanosti ve Větrní činí 16 procent, mezi sociálně vyloučenými se pak kvalifikovaný odhad blíží 70-80 procentům. V minulosti největší zdejší zaměstnavatel, Jihočeské papírny Větrní, dnes zaměstnává zhruba desetinu z někdejšího počtu pracovníků (dnes cca 300 osob), z řad obyvatel sociálně vyloučených lokalit jde pouze o jedince. V roce 2012 několik osob zaměstnávala obec na tzv. veřejné službě, ta ale byla v listopadu 2013 Ústavním soudem prakticky zrušena. V roce 2013 několik osob pracuje pro obec na tzv. veřejně prospěšných pracích.

## Nezaměstnanost

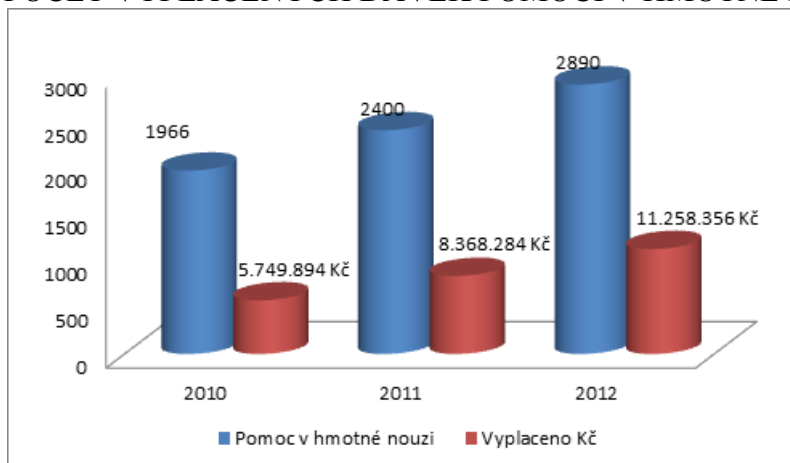




## POČET VYPLACENÝCH DÁVEK STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY



## POČET VYPLACENÝCH DÁVEK POMOCI V HMOTNÉ NOUZI



## Institucionální analýza

Obec Větrná věnuje prevenci kriminality dlouhodobě zvýšenou pozornost, zejména kvůli existenci sociálně vyloučených lokalit a specifické kriminalitě, která je s tím spojena.

V září 2011 byl v obci pod společným vedením OÚ a Agentury pro sociální začleňování zřízeno tzv. Lokální partnerství, které se věnuje řešení problematiky sociálně vyloučených lokalit v obci. Jednou z klíčových oblastí, kterou lokální partnerství řeší, je také oblast bezpečnosti. Na ní je zaměřena práce Pracovní skupiny pro bezpečnost a vzdělávání. V květnu 2013 byla pak obcí ustavena Pracovní skupina prevence kriminality.

**Pracovní skupina prevence kriminality – složení:**

**Kateřina Šustrová** - manažerka prevence kriminality a projektová manažerka

**Vladimír Dvořák** - vedoucí OO PČR Větrní

**Petr Kotlár** – styčný důstojník pro menšiny OO PČR Větrní

**Blanka Cimlová** - vedoucí odboru vnitřních věcí a sociálních služeb

**Pavel Štindl** - místostarosta obce Větrní

**Štěpán Bolf** - konzultant Agentury pro sociální začleňování

**Jiří Pospíšil** – statutární zástupce o. s. Lacho Lav

**Václav Vysušil** – školní metodik prevence ZŠ a MŠ Větrní

**Petr Vačkář** – manažer prevence kriminality KÚ Jihočeského kraje

## **Hlavní subjekty zaměřené na prevenci kriminality ve městě**

**Obec Větrní:** Od roku 2011 se obec Větrní začala intenzivně zabývat problematikou sociálně vyloučených lokalit. Obec spolupracuje s neziskovými organizacemi, které jsou aktivní v práci s obyvateli soc. vyloučených lokalit, a to jak s dospělými, tak s dětmi a mládeží. Obec spolupracuje s Úřadem práce na aktivní politice zaměstnanosti a postupně zvyšuje kapacity pracovníků v rámci veřejně prospěšných prací, přičemž zájemci se rekrutují především z obyvatel soc. vyloučených lokalit. Obec v rámci platformy Lokálního partnerství spolupracuje s krajským romským koordinátorem a krajským metodikem prevence. Na plánování preventivních opatření obec spolupracuje s Policií České republiky. Od ledna 2013 při obecním úřadě funguje terénní pracovnice, která pracuje především s klientelou ze sociálně vyloučeného prostředí a byla obcí určena pro funkci manažera prevence kriminality.

**Policie ČR – Obvodní oddělení Větrní:** Útvar zajišťuje ochranu veřejného pořádku, přijímá oznámení od veřejnosti a provádí šetření k přestupkům a trestným činům spáchaným v místě její působnosti. V rámci obvodního oddělení je zřízena pozice styčný důstojník pro menšiny. Obec realizuje přednášky a diskuze na základní škole ve Větrní.

### **Neziskové organizace**

**-Lacho Lav + Aver Drom** - dvě větrínská občanská sdružení, která se zaměřují na volnočasové aktivity dětí a mládeže ze sociálně vyloučených lokalit s preventivním dopadem.

**-Informační centrum občanského sektoru Český Krumlov** - ve Větrní v roce 2013 realizuje terénní protidluhovou poradnu.

**-Centrum pomoci dětem a mládeži** - do obce Větrní vysílá streetworkera a zajišťuje terénní formu nízkoprahové služby.

**-o. s. KoCeRo** - v minulosti zde terénní sociální práci vykonávalo.

**Krajský úřad Jihočeského kraje:** V rámci Lokálního partnerství spolupracuje s obcí Větrní krajský romský koordinátor. Na jednání pracovní skupiny prevence kriminality se podílí také krajský metodik prevence.

**Základní a mateřská škola Větrní:** Jde o úplnou základní školu s 1. -9. ročníkem. Celkově na školu dochází v roce 2013 330 dětí, z části jde o děti ze sociálně znevýhodněného prostředí. Škola realizuje dlouhodobé preventivní programy. Na škole pracuje asistentka pro žáky ze sociálně znevýhodněného prostředí. Škola pořádá celou řadu kroužků, které jsou ale jen minimálně využívány dětmi ze SVL. Škola poskytuje prostor pro realizaci nízkoprahové služby pro poskytovatele CPDM.

## SWOT analýza bezpečnostní problematiky

(schváleno Lokálním partnerstvím Větrní v roce 2012)

silné stránky	slabé stránky
regulace hazardu v obci pomocí vyhlášky	nedostatečné povědomí o kriminogenních aktivitách v SVL (např. latentní lichva)
existence OO PČR v obci a romský policista	chybí systematická spolupráce policie a NNO
akcent na bezpečnostní problematiku ve vedení obce	nedostatečná důvěra v práci policie ze strany občanů obce
příležitosti	ohrožení
vytvoření dlouhodobé strategie preventivních opatření formou Plánu prevence kriminality	nárůst majetkové trestné činnosti spojené se socio-ekonomickým propadem obyvatel SVL
zavedení community policingu	preferenze represe na úkor prevence ze strany obce i PČR
systematické mapování bezpečnostní situace v lokalitě	vznik dalších center kriminálních a kriminogenních aktivit v obci, především v oblasti drog a prostituce
vznik pozic asistentů prevence kriminality	
posílení preventivních sociálních služeb (např. streetwork)	
nutná větší znalost vnitřní soc.diverzifikace v rámci SVL (místní autority atd.)	

## Stanovení priorit a opatření

V rámci příprav strategického plánu došlo k vypracování 3 hlavních priorit Plánu prevence kriminality města Větrní. Jde konkrétně o tyto priority:

**Priorita 1** – Snížení páchané trestné činnosti a přestupků

**Priorita 2** – Snížení rizikového chování dětí a mládeže

**Priorita 3** - Zvýšení právního vědomí - informovanosti občanů města

Tyto priority budou v roce 2013 naplňovány formou konkrétních aktivit a opatření. Ač jsou zčásti zacíleny především na sociálně vyloučené lokality v obci Větrní, předpokladem je, že jejich zdárná realizace povede ke zlepšení situace v celé obci. Podobu, harmonogram realizace a soupis nákladů a odpovědností, souvisejících s těmito opatřeními a aktivitami, obsahuje následující přehled.

## Opatření a aktivity

### Priorita č. 1 Snížení páchané trestné činnosti a přestupků

<b>Opatření 1.1. Navýšení počtu policistů OOP Větrní</b>	
Výstupy	Obec Větrní bude žádat o možnost navýšení dvou tabulkových míst na OOP Větrní.
Termín	Druhá polovina roku 2013
Výsledky	Snížení pouliční kriminality, snížení narušování veřejného pořádku.
Gestor	Starosta Obce Větrní.
Financování	MV ČR
<b>Opatření 1.2 Vytváření dalších bezpečných zón na území obce</b>	
Výstupy	Oprava současného kamerového systému + doplnění dalších kamerových bodů do rizikových míst
Termín	Rok 2014
Výsledky	Snížení kriminality na vybraných místech, zvýšení počtu objasněných trestných činů na místech sledovaných kamerovými body, vytvoření komplexnějšího kamerového a dohlížecího systému
Gestor	Manažer prevence kriminality
Financování	Rozpočet obce, GP prevence kriminality
<b>Opatření 1.3 Zlepšení veřejného osvětlení v problémových lokalitách města</b>	
Výstupy	Oprava nedostatečného osvětlení v rizikových lokalitách
Termín	Rok 2014
Výsledky	Vytvoření dostatečně osvětlených místa a snížení rizikového chování v těchto lokalitách
Gestor	Manažer prevence kriminality, starosta obce apod.
Financování	Rozpočet města

**Priorita č. 2 Snížení rizikového chování dětí a mládeže**

<b>Opatření 2.1 Zajištění sportovní plochy pro trávení volného času dětí z vyloučené lokality</b>	
Výstupy	Výběr místa a vybudování hřiště v blízkosti vyloučené lokality
Termín	Rok 2014
Výsledky	Snížení rizikového chování dětí z vyloučené lokality a zajištění ploch pro cílenou práci s dětmi
Gestor	Manažer prevence kriminality ve spolupráci s pracovní skupinou prevence kriminality obce
Financování	GP - Program prevence kriminality, GP JČK, rozpočet obce
<b>Opatření 2.2 Zajištění prostor pro volnočasové aktivity s dětmi</b>	
Výstupy	Vybudování nízkoprahového zařízení v čp. 46 v ulici Rožmberská ve Větrní + vybavení.
Termín	Rok 2014
Výsledky	Snížení rizikového chování dětí a zajištění vhodných prostor pro trávení volného času dětí
Gestor	Manažer prevence kriminality, starosta obce, zástupce NNO v obci
Financování	GP - Program prevence kriminality, GP JČK, rozpočet města
<b>Opatření 2.3 Cílené aktivity s dětmi z vyloučené lokality</b>	
Výstupy	Tvorba programů pro cílenou práci s dětmi ohroženými rizikovým chováním (pachatelé, oběti)
Termín	Rok 2014 + další
Výsledky	Snížení počtu trestných činů a přestupků páchanými dětmi
Gestor	Manažer prevence kriminality, ředitel školy, zástupci NNO
Financování	GP - Program prevence kriminality, GP JČK, rozpočet obce
<b>Opatření 2.4 Streetwork</b>	
Výstupy	Zvýšení počtu streetworkerů operujících v lokalitách obce, rozšíření infrastruktury služby pro cílovou skupinu drogově závislých a drogou ohrožených což odpovídá reálné potřebě identifikované v lokalitě
Termín	Do konce roku 2013 + dále udržovat
Výsledky	Zlepšení práce se skupinou drogově závislých a drogou ohrožených, zlepšení zdravotní situace této skupiny
Gestor	Manažer prevence kriminality, zástupci NNO působící v obci
Financování	Dotace MPSV, MZ, rozpočet obce

**Priorita č. 3 Zvýšení právního vědomí - informovanosti občanů města**

<b>Opatření 3.1. Besedy pro občany města</b>	
Výstupy	Pravidelné pořádání besed na aktuální témata z oblasti prevence kriminality (např. sebeobrana, pouliční kriminalita, domácí násilí, dluhové poradenství, senioři apod.)
Termín	Pravidelně 4x ročně
Výsledky	Zlepšení informovanosti občanů města v oblasti prevence kriminality =zvýšení pocitu bezpečí
Gestor	Manažer prevence kriminality ve spolupráci s pracovní skupinou prevence kriminality obce
Financování	GP - Program prevence kriminality, rozpočet obce

<b>Opatření 3.2 Rubrika prevence kriminality v tištěném periodiku Větrník</b>	
<i>Výstupy</i>	<i>Počet aktuálních příspěvků v rubrice Prevence kriminality v periodiku Větrník</i>
<i>Termín</i>	<i>měsíčně</i>
<i>Výsledky</i>	<i>Informovanost občanů o aktuálních problémech a možnostech ochrany před kriminalitou</i>
<i>Gestor</i>	<i>Manažer prevence kriminality, šéfredaktor Zpravodaje, starosta obce, vedoucí knihovny apod.</i>
<i>Financování</i>	<i>Rozpočet obce, z poplatků na placenou inzerci ve zpravodaji</i>